

HIMUN 제45차 모의UN총회 의제 세미나

- 1차 세미나 -

일시 : 2021년 4월 27일

장소 : 고려대학교 생명과학관(동관)

UN 지속가능발전목표와 식품안전 및 식량안보



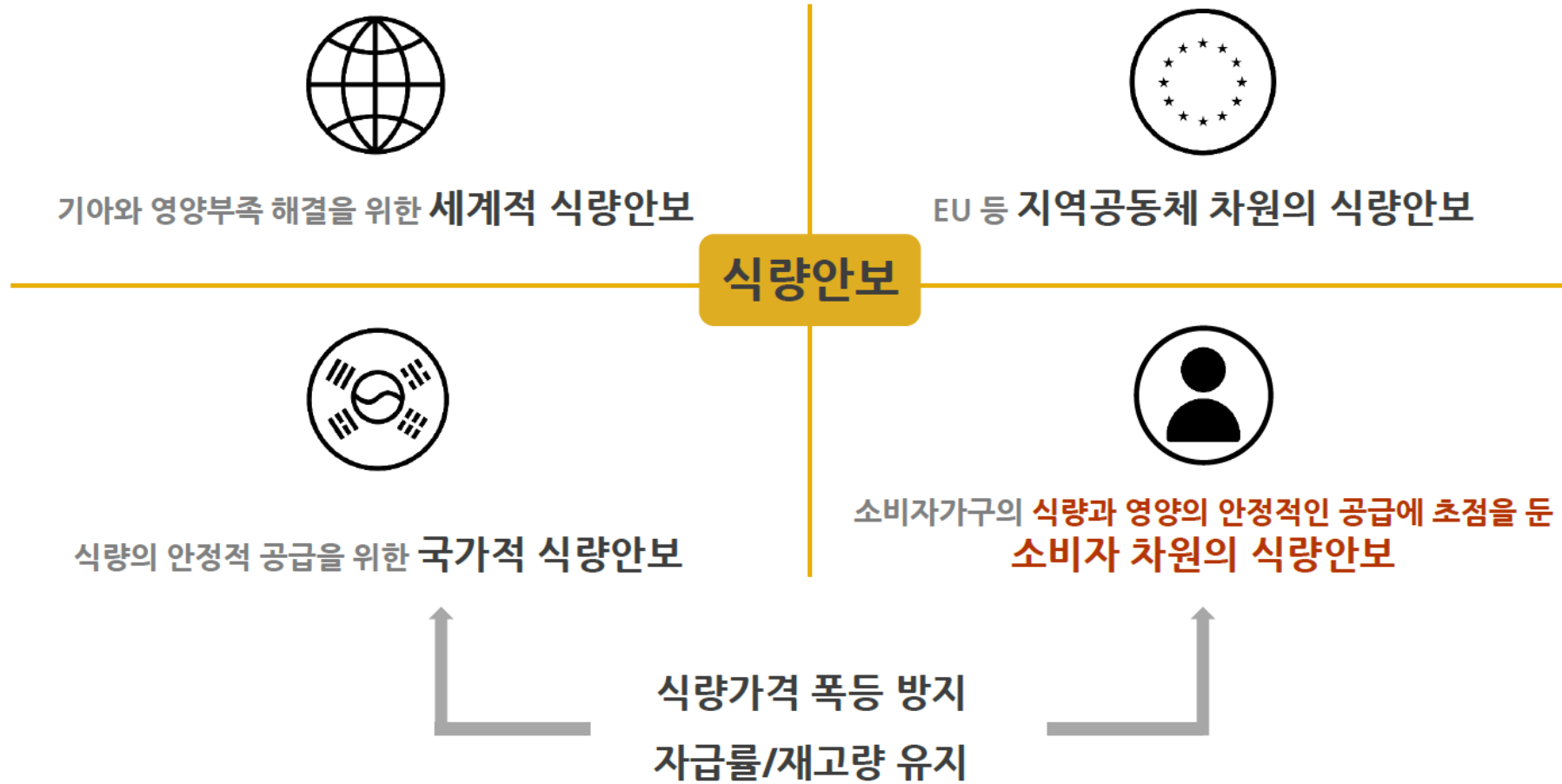
빈곤퇴치	기아종식	건강과 웰빙	양질의 교육	성평등	깨끗한 물과 위생
모두를 위한 깨끗한 에너지	양질의 일자리와 경제성장	산업, 혁신, 사회기반 시설	불평등 감소	지속 가능한 도시와 공동체	지속가능한 생산과 소비
기후변화와 대응	해양생태계 보존	육상생태계 보호	정의, 평화, 효과적인 제도	지구촌 협력	Sustainable Development Goals

식량안보 정의

식량안보는 국제기구마다 다양한 방식으로 정의하고 있지만, 표에서 볼 수 있는 바와 같이 전반적으로 보면 가용성, 접근성, 유용성, 안정성, 확보능력 등을 중심으로 하여 정의하고 있다.

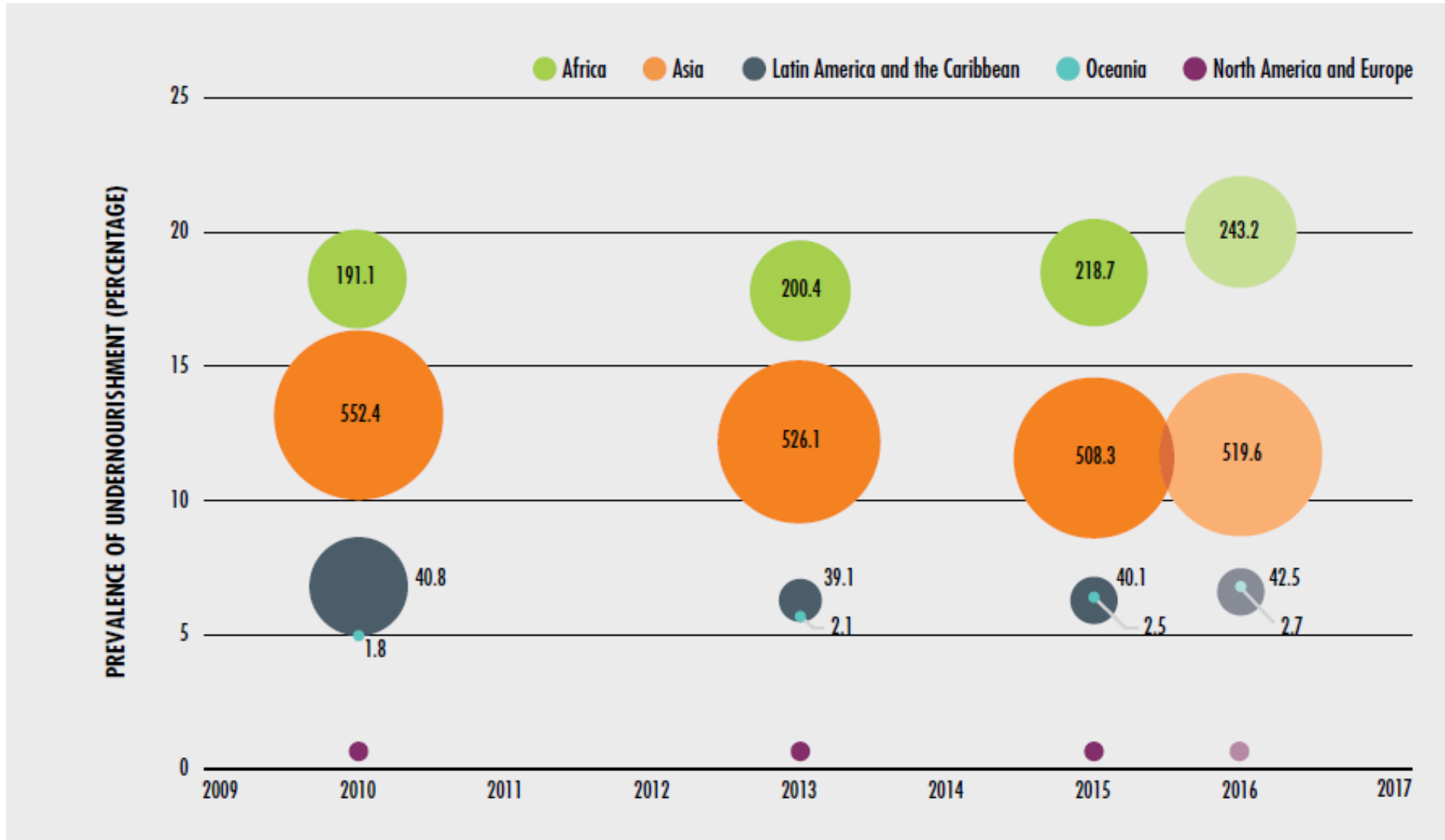
기관	정의	요소	접근시각 차이	비고
FAO	모든 사람들이 활동적이고 건강한 삶을 위해 충분한 식량공급에 접근할 수 있는 상황	가용성(availability) 접근성(access) 유용성(utilization) 안정성(stability)	<ul style="list-style-type: none"> •수요자의 구매력 관점 •개인의 식량안보 필요성 제기 •최빈국들의 기아와 빈곤에 대한 국제사회의 관심 	FAO Policy Brief Issue 2, Jun 2006
USAID	모든 사람들이 생산적이고 건강한 삶을 위해 식욕과 식품선택을 만족시킬 수 있는 충분한 식량과 함께 물리적·경제적으로 언제든지 접근할 수 있는 것	가용성(availability) 접근성(access) 유용성(utilization)	<ul style="list-style-type: none"> •개발원조(DA), 아프리카개발기금(DFA), 경제지원기금(ESF)의 프로그램을 포함 	USAID, 1992
World Bank	모든 사람들이 건강한 삶을 살기 위해 언제나 충분한 식량이 공급될 수 있는 식량의 유용성과 확보능력의 보장	유용성(utilization) 확보능력(ability)	<ul style="list-style-type: none"> •필요한 만큼의 식량 공급 	World bank, 1986
USDA	최소한 영양적으로 적절하고 안전한 식품의 준비가용성과 사회적으로 인정된 방법으로 허용 가능한 식품의 확보능력의 보장	가용성(availability) 확보능력(ability)	<ul style="list-style-type: none"> •소비자측면의 접근 •최소한의 가용성과 획득능력 	USDA, 2010
WHO	모든 사람들이 식품에 대해 물리적·경제적으로 충분한 공급이 이뤄 질 수 있는 상태에 도달하는 것	가용성(availability) 접근성(access) 사용(use)	<ul style="list-style-type: none"> •식량에 대한 물리적 및 경제적 접근 •물과 위생의 개념 도입 	WHO, 2010

식량안보에 대한 접근 관점

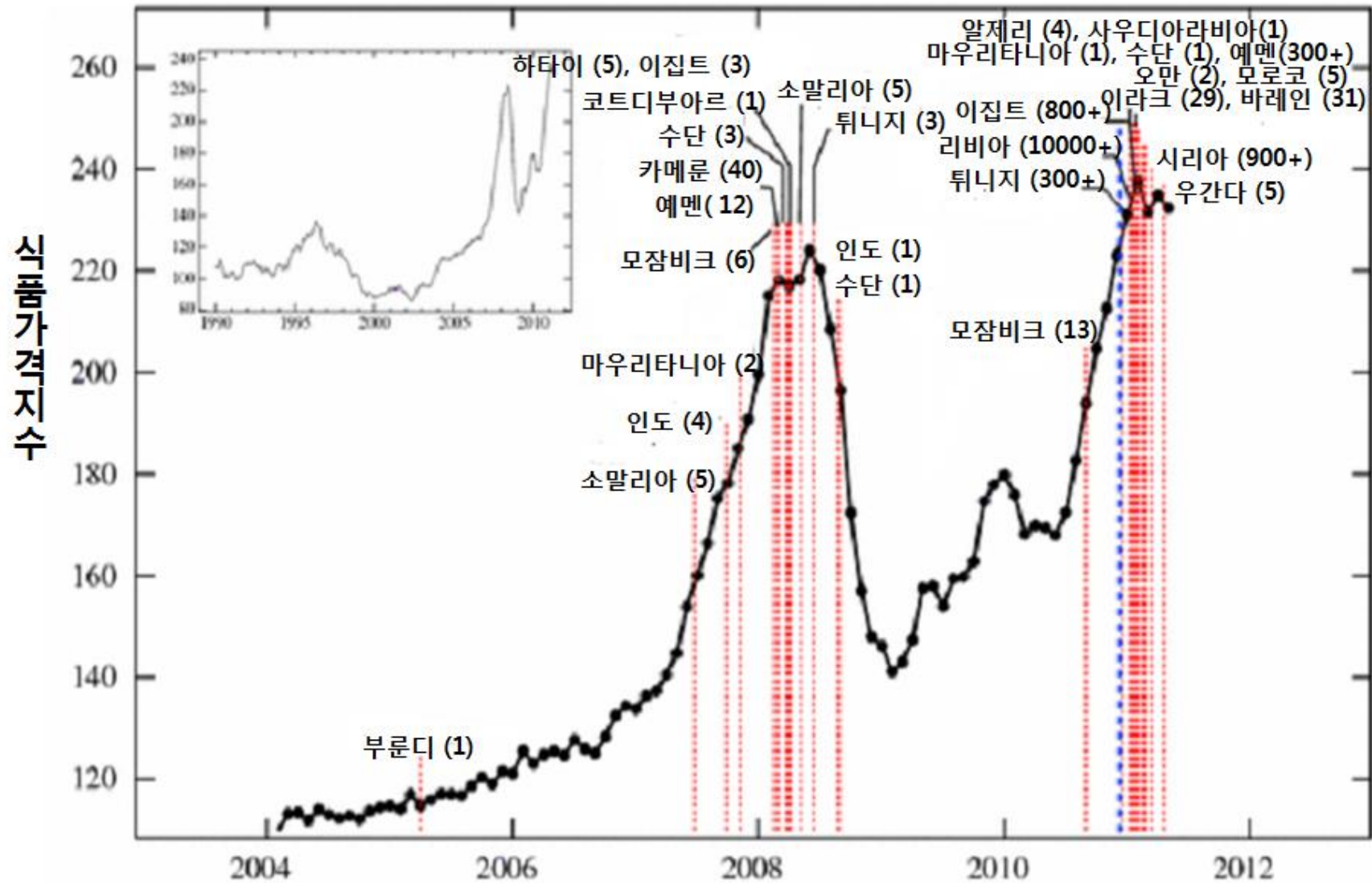


전 세계 기아인구의 추이

(단위: 백만명)

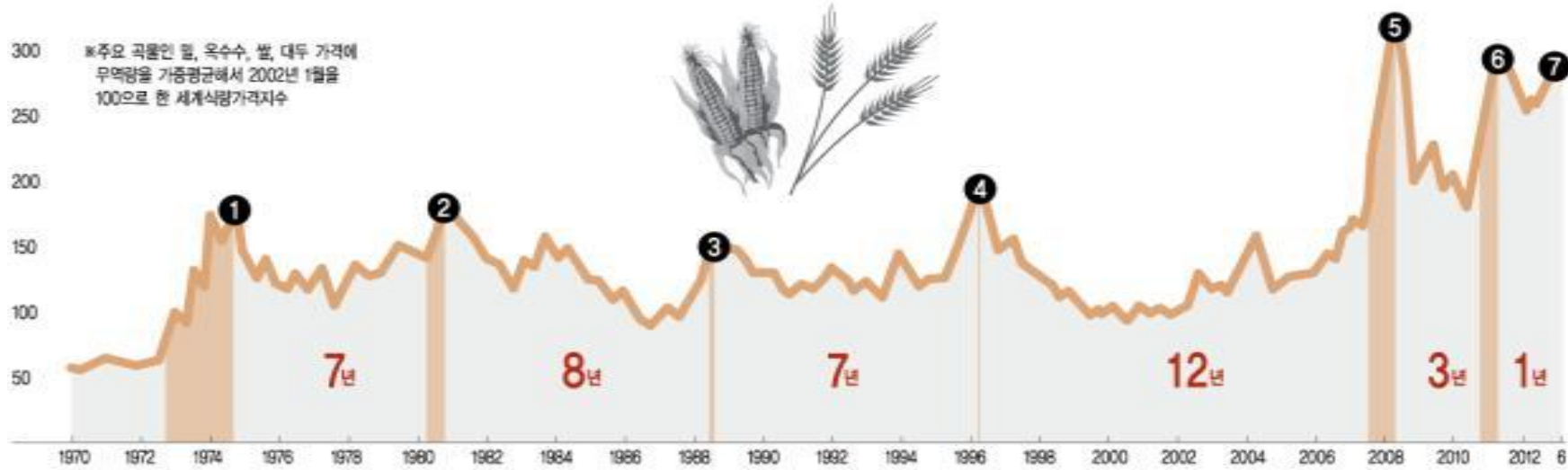


세계 식품가격지수의 변화와 저개발국의 식량폭동 발생 상황

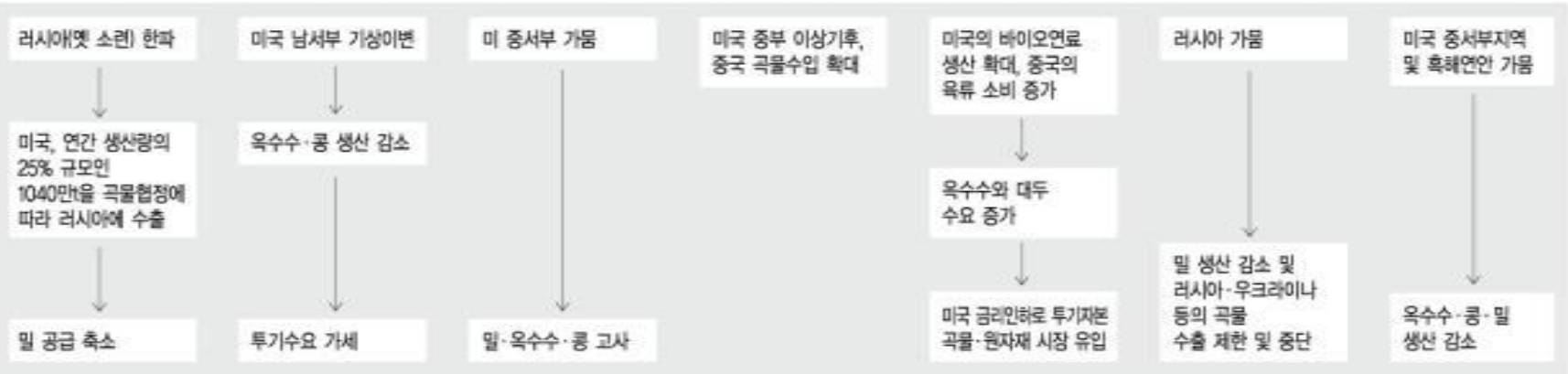


기상재앙에 따른 글로벌 곡물파동 주기

곡물파동 주기 (자료: 미국 농무부)



1 1972-9~1974-10 2 1980-4~12 3 1988-6~7 4 1996-2 5 2007-5~2008-6 6 2010-7~2011-5 7 2012-6~8



식량안보의 중점사항은 지역과 국가에 따라 상이함

	가용성 (availability)	접근성 (access)	유용성 (utilization)	안정성 (stability)
개발도상국	X	X	X	X
미국, 유럽	O	△	O	O
한국	△	O	O	O

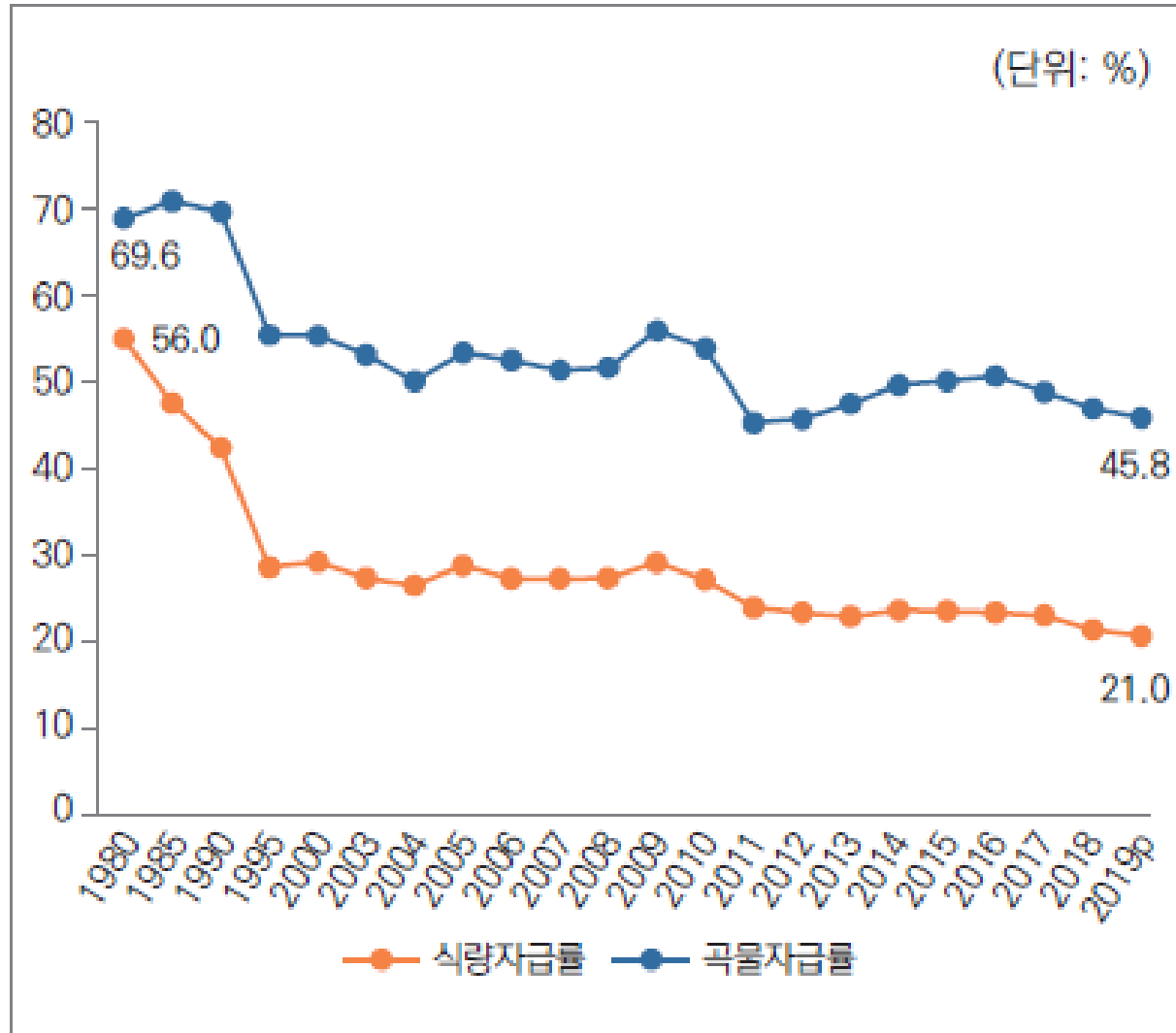
한국의 식량안보 상황

- 국가 식량 생산능력을 나타내는 지표인 식량에너지 자급률은 계속 하락하여 2018년 35%이며, 곡물자급률은 2019년 기준 21%로 추락하여 한국은 식량 자급능력이 경제개발협력기구(OECD) 국가 중 가장 낮은 식량안보 취약국임.
- 최근의 코비드19 팬데믹 사태로 세계 주요 곡물수출국들이 자국의 식량비축을 늘이고 수출을 제한하는 상황이 발생함 (쌀 수출제한- 베트남, 미얀마, 캄보디아, 인도 등; 밀 수출제한- 러시아, 우크라이나 등).
- 지구온난화로 인한 가뭄 홍수 등 기상이변으로 국지적 작황부진이 전 세계적으로 빈번히 발생하여 식량수급의 불안정성이 고조되고 있음 (2008년, 2010년 곡물파동).
- 미·중 신 냉전시대의 국제정세 불안정으로 경제봉쇄 등 인위적 무역·물류 교란이 심화되어 식량 수급에 어려움을 겪는 나라들이 많아지고 있음 (이란, 북한 등)
- 분단 한반도는 통일로 인한 식량위기(양곡 부족량 150만 톤 추산)가 예상되므로 이를 대비한 통일미 비축계획과 유사시 즉시 공급계획이 수립되어야 함.
- 이러한 세계적인 흐름으로 볼 때 한국의 식량안보를 확보하기 위한 획기적인 대책이 시급히 요구되고 있음.

주변국들의 식량안보정책

- **중국**은 2001년 세계무역기구(WTO)에 가입하면서 식량 순수입국으로 전환되었으며, 세계 콩 교역량의 62%에 달하는 8,323만 톤(2016년 기준)을 수입함. 중국은 2000년 1월 중국 비축 식량관리총공사를 설립하여 식량 주산지에서는 3개월 이상, 식량 주소비지에서는 6개월 이상 소비량을 비축하도록 관리하고 있음. 해외 곡물 수입선 확보를 위해 2014년 아시아 최대 곡물상 노블아그리 지분 51%를 인수하고, 2017년에는 네델란드 곡물회사 니데라를 완전 매입함.
- **일본**은 1970년대부터 해외 농업개발과 국제 곡물유통망 확보에 노력하여 곡물자급률은 한국보다 다소 높은 30%를 유지하고 있으나 곡물자주율은 100%를 넘어 우리나라가 일본 곡물회사를 통해 일부 곡물을 수입하고 있음. 일본의 식량비축원칙은 쌀은 100만톤 수준, 밀은 2.3개월 분(이중에서 1.8개월 비축 비용을 정부가 지원), 기타 사료곡물은 업체들이 자율적으로 1개월분을 비축하고 정부가 1개월분을 추가로 비축하고 있음. 일본은 식량위기 대응매뉴얼을 법제화 하여 비상시를 준비하고 있음.
- 소비되는 쌀 전량을 수입하는 **싱가포르**는 1990년에 제정된 쌀 비축제도(RSS)에 따라 모든 쌀 수입업자는 사전확약 수입물량을 신고하고, 백미의 경우 수입물량의 2배를 비축하도록 함. 비축된 물량은 1년 이상 비축할 수 없으며, 비상시에 국가가 운용할 수 있는 권한을 가지고 있음.

한국의 연도별 곡물자급률 및 식량자급률 현황



2015년 자급률 목표치 재설정 및 '20년 목표치

품 목	'10년	'15년 목표치		'20년 목표치 (신 설)
		기존	재설정	
곡물자급률	26.7	25.0	30.0	32.0
*사료용 포함				
- 조사료포함 곡물자급률	37.6	-	45.0	50.0
식량자급률	54.9	-	57.0	60.0
*식용곡물				
곡물자주율	27.1	-	55.0	65.0
*해외곡물 포함				
주식자급률	64.6	54.0	70.0	72.0
*쌀+밀(+보리)	('08년)			
칼로리 자급률	50.1	47.0	52.0	55.0
('09년)				
쌀	104.6	90.0	98.0	98.0
보리	27.8	31.0	31.0	31.0
밀	1.7	1.0	10.0	15.0
콩	31.7	42.0	36.3	40.0
서류	98.7	99.0	99.0	99.0
사 료	37.5	-	41.2	44.4
- 배합사료	24.7	-	24.2	24.6
- 조사료	82.0	85.0	87.0	90.0
채소류	89.3	85.0	86.0	83.0
과실류	81.1	66.0	80.0	78.0
육 류	72.0	71.0	71.4	72.1
- 쇠고기	43.2	46.0	44.8	48.0
- 돼지고기	80.9	81.0	80.0	80.0
- 닭고기	79.7	80.0	80.0	80.0
우유 및 유제품	65.4	65.0	65.0	64.0

식량안보 대응 매뉴얼 - 위기단계별 주요 조치사항(안)

안정/주의 단계 : 조기경보지수 백분위 70% 이하

- 모니터링 : 수급, 가격 동향 및 전망자료 수집·분석
- 공급측면 : 주요 국제곡물 장기 선도구매 유도
- 소비 : 대국민 홍보채널 운영

경계 단계 : 조기경보지수 백분위 70% ~ 85%, 국내 물가 상승 우려

- 모니터링 : 안정/주의단계 조치사항 강화
- 공급측면 : 민간 기업의 곡물확보(재고 및 선도 구매량 등) 현황 파악, 주요 곡물의 긴급 수입선 확보방안 모색 등
- 유통 : 시장 교란요인에 대한 모니터링 강화
- 소비 : 음식물 쓰레기 줄이기 운동 전개
- 조직체계 : '국제곡물자문위원회'를 개최하여 대응방안 논의

심각 단계 : 조기경보지수 백분위 85% 이상, 국내 물가 큰 폭 상승 예상

- 모니터링 : 안정/주의단계 조치사항 강화
- 공급측면 : 공급부족 우려 곡물의 긴급 수입선 확보. 주요 국제곡물 수입 시 할당관세 적용. 주요 국제곡물의 한시적 수입통관절차 간소화. 수입물량 확보를 위한 금융지원 등
- 유통 : 경계단계 대체의 강화. 사료·식품 가격 인상 자제 유도. 통상규격 이외의 물품 유통허용 고려
- 소비 : 경계단계 대책의 강화
- 조직체계 : '국제곡물자문위원회'를 개최하여 대응방안 논의